



Biroul permanent al Senatului
Dp 501 10.09.2020

SECRET
597 10.09.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea articolului 2 din Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea articolului 2 din Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (nr.b501/26.08.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3391/1.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D977 din 2.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.2 din Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, urmând a fi declarate de utilitate publică lucrările de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar și a activității avocaților, barourilor și a Uniunii Naționale a Barourilor din România.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar, în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La **titlu**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, propunem ca sintagma „articolului 2” să fie redată sub formă abreviată, respectiv „**art.2**”.

3. La **pct.1 și 2 ale articolului unic**, având în vedere că intervențiile legislative preconizate sunt doar de natura modificării, astfel cum e prevăzut în partea dispozitivă a articolului unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea sintagmei „**se modifică și**” din cuprinsul enunțurilor celor două punctelor de modificare.

Totodată, precizăm că, potrivit **art.37** din Legea nr.51/1995 pentru organizarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare, „*Ministerul Justiției este obligat să asigure spațiile necesare în vederea desfășurării activității avocaților în sediul instanțelor judecătorești*”, aspect reținut și în cuprinsul *Expunerii de motive*, nefiind însă clar dacă textul propus vizează alte spații decât cele la care face referire articolul anterior menționat.

Așadar, pentru predictibilitatea și claritatea normei, propunem redactarea mai clară a acesteia în ceea ce privește lucrările de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative **necesare funcționării activității avocaților**.

4. Semnalăm că, potrivit art.38 din Legea nr.51/1995 pentru organizarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare, avocații sunt „*parteneri indispensabili ai justiției*”. Menționăm că buna și justa realizare a justiției este înfăptuită și de alți parteneri ai justiției, precum experții evaluatori, traducătorii, executorii judecătorești etc

Ca urmare, precizăm că sintagma „*și a activității avocaților, barourilor și a Uniunii Naționale a Barourilor din România*” este susceptibilă a constitui o discriminare față de ceilalți actori care înfăptuiesc justiția, fapt care contravine dispozițiilor art.16 alin.(1) din Constituția României și prevederilor art.14¹ din Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale.

¹ *Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale* (Roma, 4.XI.1950)

„Art. 14 Interzicerea discriminării Exercițarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta Convenție trebuie să fie asigurată fără nicio deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație.”.

În acest sens, menționăm că, în considerentele Deciziei Curții Constituționale nr.872 din 25 iunie 2010, se precizează că „în Cauza Stec și alții împotriva Regatului Unit, 2006, Curtea Europeană a Drepturilor Omului a stabilit că art.1² din Protocolul adițional la Convenție nu vizează un drept de a dobândi proprietatea în sistemul regimului de securitate socială. Este la libera apreciere a statului de a decide cu privire la aplicarea oricărui regim de securitate socială sau de a alege tipul sau cuantumul beneficiilor pe care le acordă în oricare dintre aceste regimuri. Singura condiție impusă statului este aceea de a respecta art.14³ din Convenție privind nediscriminarea. Dacă, în schimb, statul a adoptat o legislație care reglementează drepturi provenite din sistemul de asigurări sociale - indiferent dacă acestea rezultă sau nu din plata unor contribuții -, acea legislație trebuie să fie considerată ca generând un interes patrimonial în sensul art. 1 din Protocolul adițional la Convenție.”

² Protocolul adițional la Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale (Paris, 20.III.1952)
„Art1 Protecția proprietății Orice persoană fizică sau juridică are dreptul la respectarea bunurilor sale. Nimeni nu poate fi lipsit de proprietatea sa decât pentru cauză de utilitate publică și în condițiile prevăzute de lege și de principiile generale ale dreptului internațional.

Dispozițiile precedente nu aduc atingere dreptului statelor de a adopta legile pe care le consideră necesare reglementării folosirii bunurilor conform interesului general sau pentru a asigura plata impozitelor ori a altor contribuții, sau a amenzilor.”.

³ Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale (Roma, 4.XI.1950)

„Art. 14 Interzicerea discriminării Exercițarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta Convenție trebuie să fie asigurată fără nicio deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională sau socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație.”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

Nr 943/10.09.2020.
București

Lege privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

- 1 promulgată prin D. nr. 1216/2010 M. Of. nr. 853/20 dec. 2010
 Decret pentru promulgarea Legii privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local
- 2 modificări prin L. nr. 90/2011 M. Of. nr. 407/9 iun. 2011
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local
*modifică art. 2 alin. (1) partea introductivă, art. 5 alin. (3), art. 6 alin. (2), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (2), art. 16 alin. (1);
 introduce lit. e) la art. 35*
- 3 modificări prin L. nr. 205/2011 M. Of. nr. 813/17 nov. 2011
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local
*modifică art. 1, art. 2 alin. (1) lit. d) și e) și alin. (3) lit. d) și e), art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1) și (3), art. 28 alin. (1), alin. (3), art. 31;
 introduce lit. h) la art. 2 alin. (1), alin. (2_1) la art. 6, alin. (2_1) și (2_2) la art. 8, alin. (1_1) la art. 28*
- 4 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 2 alin. (3) lit. a), art. 25 alin. (2), art. 33
- 5 modificări prin L. nr. 220/2013 M. Of. nr. 408/5 iul. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local
*modifică art. 1, art. 2 alin. (1) lit. d), art. 2 alin. (3) lit. d), art. 25 alin. (2), art. 33;
 introduce lit. d_1) și d_2) la art. 2 alin. (3)*
- 6 completat prin L. nr. 229/2013 M. Of. nr. 438/18 iul. 2013
 Lege pentru completarea art. 13 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, și pentru completarea art. 56 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
introduce alin. (3) și (4) la art. 13
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 6/2014 M. Of. nr. 113/14 feb. 2014
 Ordonanță de urgență privind exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce decurg din calitatea de acționar al statului la Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A. și la Societatea Națională de Transport Gaze Naturale "Transgaz" - S.A. Mediaș și pentru modificarea unor acte normative
modifică art. 2 alin. (3) lit. d_1)
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 117/2014 M. Of. nr. 527/16 iul. 2014

GH3

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 86/2014 M. Of. nr. 920/17 dec. 2014
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015
completări prin
- 9 modificări prin L. nr. 174/2015 M. Of. nr. 475/30 iun. 2015
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 380/2015 M. Of. nr. 527/15 iul. 2015
Decizia nr. 380 din 26 mai 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 22 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, raportate la sintagma "la data întocmirii raportului de expertiză" cuprinsă în dispozițiile art. 26 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 55/2016 M. Of. nr. 758/28 sep. 2016
Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative
- 12 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 67/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
Decizia nr. 67 din 21 februarie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local
- modifică art. 2 alin. (3) lit.a) partea introductivă și lit. d) și d_1); abrogă O.U.G. nr. 6/2014*
- aprobă O.U.G. nr. 86/2014 și modifică art. 1, art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (3) lit. d) și d_1); introduce lit. i) și j) la art. 2 alin. (1), lit. d_3) și d_4) la art. 2 alin. (3)*
- art. 22 alin. (3), raportate la sintagma "la data întocmirii raportului de expertiză" cuprinsă în dispozițiile art. 26 alin. (2) din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică*
- modifică art. 2 alin. (3) lit. a)*
- constată că soluția legislativă cuprinsă în art. 14 din Legea nr. 255/2010, potrivit căreia scoaterea, definitivă ori temporară, din fondul forestier național a terenurilor necesare pentru obiectivele de interes național, județean și local se exceptează de la plata despăgubirilor prevăzute de art. 41 alin. (1) lit. b)-d) și art. 42 alin. (1) lit. b)-d) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, cuvenite persoanelor fizice și persoanelor juridice private, este neconstituțională*

13 modificări prin	L. nr. 233/2018 M. Of. nr. 706/14 aug. 2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local	<p>modifică art. 1, art. 2 alin. (1) lit. h) și i) și alin. (3) lit. c), d_3) și e), art. 8 alin. (2) și (2_1), art. 9 alin. (5), art. 11 alin. (7), art. 12 alin. (4), art. 19 alin. (11), art. 22, art. 24 alin. (2) - (4), art. 25 alin. (2), art. 26, art. 28 alin. (1), art. 33;</p> <p>introduce lit. k) - q) la art. 2 alin. (1), lit. d_5) - d_8) la art. 2 alin. (3), alin. (4) și (5) la art. 5, alin. (3_1) - (3_6), alin. (5_1) și alin. (8) la art. 9, alin. (6_1) - (6_7) la art. 11, alin. (2) și (3) la art. 14, alin. (5) la art. 28, alin. (2) - (4) la art. 32;</p> <p>abrogă art. 12 alin. (2); în tot cuprinsul legii, sintagma "în zona centrală a municipiului București, delimitată în condițiile legii" se înlocuiește cu sintagma "în municipiul București".</p>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 99/2018 M. Of. nr. 981/20 nov. 2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local	<p>în cuprinsul art. 1, sintagma „lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale și culturale, în municipiul București, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora” se înlocuiește cu sintagma „lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale, culturale, de sănătate, învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora”;</p> <p>modifică art. 2 alin. (1) lit. j) și q) și art. 2 alin. (3) lit. d_4)</p>
15 modificări prin	L. nr. 22/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local	<p>modifică art. 1; introduce lit. d_1) la art. 2 alin. (1), lit. d_9) la art. 2 alin. (3)</p>
16 modificări prin	L. nr. 144/2019 M. Of. nr. 595/19 iul. 2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local	<p>modifică art. 1, art. 2 alin. (1) lit. a) și k), art. 2 alin. (2), art. 2 alin. (3) lit. e), art. 9 alin. (5) și art. 11 alin. (6_1) și (6_3); introduce lit. r), s) și t) la art. 2 alin. (1), alin. (2_1) la art. 2, lit. b_1) la art. 2 alin. (3), lit. f) la art. 2 alin. (3), alin. (4) la art. 2, alin. (6)-(10) la art. 5 și alin. (6_8) - (6_10) la art. 11</p>

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

alin. (2) și art. 33

aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2020 M. Of. nr. 493/10 iun. 2020

În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei", "Ministerul Energiei", "Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat", "Ministerul Turismului" cu "Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri"; b) "Ministerul Transporturilor" și "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale" cu "Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor"; c) "Ministerul Mediului", "Ministerul Apelor și Pădurilor" cu "Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor"; d) "Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice" și "Institutul Național de Administrație" cu "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației"; e) "Ministerul Educației Naționale", "Ministerul Cercetării și Inovării" cu "Ministerul Educației și Cercetării"; f) "Ministerul Culturii și Identității Naționale" cu "Ministerul Culturii"; g) "Ministerul Muncii și Justiției Sociale" cu "Ministerul Muncii și Protecției Sociale"; h) "Ministerul Românilor de Pretutindeni" cu "Departamentul pentru Românii de Pretutindeni"; i) "Ministerul pentru Relația cu Parlamentul" cu "Departamentul pentru relația cu Parlamentul" sau, după caz, cu "Departamentul pentru relația cu Moldova"; j) de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Centrului Național de Politici și Evaluare, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: sintagma "Institutul de Științe ale Educației" cu sintagma "Centrul Național de Politici și Evaluare" și sintagma "Centrul Național pentru Evaluare și Examinare" cu sintagma "Centrul Național de Politici și Evaluare în Educație";

18 rectificare

M. Of. nr. 928/18 nov. 2019

RECTIFICARE

rectifică art. 11 pct. 1 partea dispozitivă din O.U.G. nr. 68/2019 (cu ref. la modificarea art. 2 alin. (2) lit. d_1) din L. nr. 255/2010) (în loc de „La articolul 2 alineatul (2), litera d_1)...” se va citi: „La articolul 2 alineatul (3), litera d_1)...”)